
*Przegląd
Prawa
i Administracji*

Tom CXXXVIII

ACTA UNIVERSITATIS WRATISLAVIENSIS No 4268

Przegląd Prawa i Administracji

Tom CXXXVIII

Pod redakcją

JACKA BOROWICZA,
MARIUSZA JABŁOŃSKIEGO
I KAROLINY STOPKI

Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego

Komitety Redakcyjne

RYSZARD BALICKI, EMILIO CASTORINA (Włochy), JOAN GOUFALEAN (Rumunia),
MICHAEL HOLOUBEK (Austria), MARIUSZ JABŁOŃSKI (przewodniczący),
ANDREAS JANKO (Niemcy), UWE KIRSCHER (Niemcy), JAROSŁAW KUNDERA,
PIOTR MACHNIKOWSKI, MACIEJ MARSZAŁ, TOMASZ MILEJ (Niemcy),
ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), MARIAN J. PTAK, DRINOCZI TIMEA (Węgry)

Rada Redakcyjna

JOLANTA Blicharz, EMILIO CASTORINA (Włochy), MARIUSZ JABŁOŃSKI,
SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA, UWE KIRSCHER (Niemcy),
MACIEJ MARSZAŁ, ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), KRZYSZTOF WÓJTOWICZ

Redaktor naczelny

MARIUSZ JABŁOŃSKI

Sekretarz Redakcji

SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA

Czasopismo jest recenzowane. Lista stałych recenzentów znajduje się
na stronie <http://wuwr.pl/ppa/reviewers>

© Autorzy, Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego i Wydawnictwo „Szermierz” sp. z o.o., 2024

Publikacja udostępniona na licencji Creative Commons Uznanie autorstwa 4.0 (CC BY 4.0).
Pewne prawa zastrzeżone na rzecz autorów oraz Wydawnictwa Uniwersytetu Wrocławskiego
i Wydawnictwa „Szermierz” sp. z o.o. Treść licencji jest dostępna pod adresem
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>.

ISSN 0239-6661 (AUWr)	ISSN 0137-1134 (PPiA)
ISSN 3071-6748 (AUWr, online)	ISSN 2957-2304 (PPiA, online)

Wersją pierwotną czasopisma jest wersja drukowana

Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego
50-137 Wrocław, pl. Uniwersytecki 15
tel. 71 3752474, e-mail: wydawnictwo@uwr.edu.pl

Wydawnictwo „Szermierz” sp. z o.o.
50-137 Wrocław, pl. Uniwersytecki 15
tel. 71 3752474, e-mail: sekretariat@wuwr.com.pl

SPIS TREŚCI

AKTUALNE PROBLEMY UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH

JUSTYNA CZERNIAK-SWĘDZIOŁ, Weryfikacja podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne w przypadku kobiety prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą w kontekście nadużycia prawa do świadczeń	11
LESZEK MITRUS, Aksjologiczne podstawy ochrony ryzyka macierzyństwa w prawie zabezpieczenia społecznego	27
TOMASZ BAKALARZ, Kwestionowanie przez organ rentowy pracowniczego tytułu do ubezpieczenia społecznego, ocenianego z perspektywy ciąży ubezpieczonej	43
ANNA NAPIÓRKOWSKA, Ryzyko macierzyństwa a problematyka zwrotu świadczeń nienależnych na gruncie prawa ubezpieczeń społecznych	57
SEBASTIAN KOWALSKI, Odpowiedzialność karna za przestępstwa polegające na wyłudzeniu świadczeń z ubezpieczenia społecznego w razie choroby lub macierzyństwa.	79

PRAWO PUBLICZNE W PRAKTYCE

DOMINIKA CENDROWICZ, Gmina w systemie zadań z zakresu polityki mieszkaniowej. Uwagi na tle wieloletnich programów gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy . . .	93
ANNA ĆWIAKAŁA-MALYS, MONIKA MOŚCIBRODZKA, The impact of "Family 500+" benefit programme on the birth rate in Poland	105
ANNA DERYNG-DZIUK, Rezygnacja z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej jako przesłanka przyznania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego.	127
MONIKA KAPUSTA, Prawna forma informacji o rozpatrzeniu wniosku o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym — ujęcie praktyczne.	141
DOMINIKA KUŹNICKA-BŁASZKOWSKA, Konstytucyjność ograniczenia dostępu do świadczeń zdrowotnych a mechanizm szczepień obowiązkowych jako element współczesnego modelu przeciwdziałania zagrożeniom epidemicznym	153
RENATA RASZEWSKA-SKAŁECKA, Administracja świadcząca w sferze usług publicznych — zarys powszechności i znaczenia usług edukacyjnych	167
SZYMON SŁOTWIŃSKI, Status inwestora przy zbyciu nieruchomości z gminnego zasobu nieruchomości z rozliczeniem „lokal za grunt”	181
ANNA GRONKIEWICZ, AGNIESZKA ZIÓŁKOWSKA, Dostępność uczelni wyższych: założenia a rzeczywistość — wybrane zagadnienia.	195

CONTENTS

CURRENT PROBLEMS OF SOCIAL INSURANCE

JUSTYNA CZERNIAK-SWĘDZIOŁ, Verification of the basis for social security contributions In the case of a woman engaged in non-agricultural economic activity in the context of abuse of the right to benefits	11
LESZEK MITRUS, Axiological fundamentals of maternity risk protection under social security law	27
TOMASZ BAKALARZ, Verification by the insurance authority of the employee's social insurance title, assessed from the perspective of the insured person's pregnancy	43
ANNA NAPIÓRKOWSKA, Maternity risk and the problem of recovery of undue benefits under social insurance law	57
SEBASTIAN KOWALSKI, Criminal liability for offences involving the extortion of social insurance benefits in the event of illness or maternity	79

PUBLIC LAW IN PRACTICE

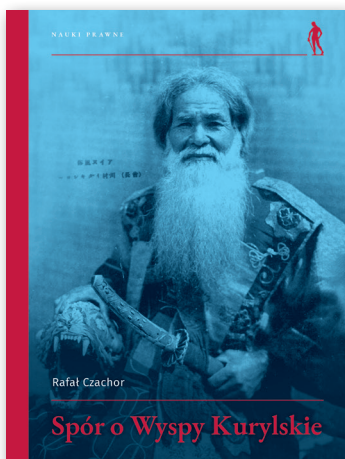
DOMINIKA CENDROWICZ, Municipality in the housing policy system. Remarks on the basis of long-term programmes for the management of the municipality's housing stock	93
ANNA ĆWIAKAŁA-MALYS, MONIKA MOŚCIBRODZKA, The impact of "Family 500+" benefit programme on the birth rate in Poland	105
ANNA DERYNG-DZIUK, Resignation from employment or other gainful work as a premise for granting the right to the nursing care benefit	127
MONIKA KAPUSTA, The legal form of information on the consideration of an application for co-financed participation in a rehabilitation camp — practical approach	141
DOMINIKA KUŹNICKA-BŁASZKOWSKA, The constitutionality of limiting access to health services and the mechanism of compulsory vaccinations as an element of the modern model of counteracting epidemic threats	153
RENATA RASZEWSKA-SKAŁECKA, Providing administration in the sphere of public services — an outline of the universality and importance of educational services	167
SZYMON SŁOTWIŃSKI, Investor status in the disposal of real estate from the municipal property resource under the "premises for land" settlement scheme	181
ANNA GRONKIEWICZ, AGNIESZKA ZIÓŁKOWSKA, Accessibility of higher education institutions: assumptions versus reality — selected issues	195

INFORMACJA DLA AUTORÓW

1. Redakcja przyjmuje niepublikowane wcześniej teksty naukowe z zakresu prawa i ekonomii. Redakcja nie zwraca tekstów niezamówionych.
2. Przesłanie przez Autora tekstu do redakcji czasopisma jest równoznaczne z a) jego oświadczeniem, że przysługują mu autorskie prawa majątkowe do tego tekstu, że tekst jest wolny od wad prawnych oraz że nie był wcześniej publikowany w całości lub części ani nie został złożony w redakcji innego pisma, a także b) z udzieleniem nieodpłatnej zgody na wydanie tekstu w czasopiśmie „Przegląd Prawa i Administracji” na zasadach licencji Creative Commons Uznanie autorstwa 4.0 (CC BY 4.0). Treść licencji jest dostępna pod adresem <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>. Autorzy zachowują prawa majątkowe do swoich artykułów (© Autor) bez ograniczeń i udzielają Wydawcy niewyłącznej, nieodpłatnej licencji na publikację artykułu (zob. zakładkę Polityka wydawnicza).
3. Objętość: artykuł powinien liczyć maksymalnie do 30 000 znaków, obejmujących tekst właściwy, przypisy, bibliografię oraz streszczenia (w języku polskim i angielskim); recenzja powinna zawierać do 15 000 znaków; opinie, glosy, polemiki powinny zawierać do 15000 znaków; sprawozdania oraz noty powinny zawierać maksymalnie do 10 000 znaków.
4. Wymagania formalne tekstu: czcionka Times New Roman 12, interlinia 1,5, przypisy dolne. Autor jest zobowiązany do przedstawienia tekstów zgodnych z wymogami stawianymi przez Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego, zamieszczonymi na stronie <https://wuwr.eu/wskazowki-dla-autorow/>. Tytuły, nazwiska i imiona autorów opracowań powoływanych w kierowanych do wydania artykułach, które są w oryginale zapisane w alfabecie innych niż łacińskie, muszą być podane w tekstach w transkrypcji na alfabet łaciński.
5. Sposób przesłania pracy: artykuły należy przysyłać w wersji elektronicznej (dokument MS Word: DOC/DOCX lub tekst sformatowany RTF) na CD lub e-mailem na adres: mariusz.jablonski@uwr.edu.pl lub sylwia.jarosz-zukowska@uwr.edu.pl. Prace mogą być nadsyłane w każdym czasie. Teksty odbiegające od podanych standardów mogą nie być uwzględniane w procesie kwalifikacyjnym.
6. O przyjęciu tekstu do wydania w czasopiśmie *Przegląd Prawa i Administracji* Autor zostanie poinformowany za pośrednictwem poczty elektronicznej pod wskazanym przez niego adresem w ciągu 4 miesięcy od złożenia tekstu.
7. Artykuły są recenzowane poufnie i anonimowo (tzw. *double-blind review*). Lista recenzentów jest publikowana w ostatnim w roku numerze czasopisma. Uwagi recenzyjne są przysyłane Autorowi, który zobowiązuje się do uwzględnienia zasugerowanych poprawek lub nadesłania uzasadnienia w wypadku ich nieuwzględnienia. Przy dwóch recenzjach negatywnych redakcja odmawia przyjęcia tekstu do druku.
8. Redakcja czasopisma przeciwdziała wypadkom *ghostwriting*, *guest authorship*, które są przejawem nierzetelności naukowej. Zjawisko *ghostwriting* oznacza sytuację, gdy ktoś wniósł istotny wkład w powstanie publikacji, bez ujawnienia swojego udziału, jako jeden z autorów lub bez wymienienia jego roli w podziękowaniach zamieszczonych w publikacji. Z *guest authorship* (*honorary authorship*) mamy do czynienia wówczas, gdy udział autora jest znikomy lub w ogóle go nie było, a pomimo to osoba taka jest autorem/współautorem publikacji. Zaporą dla wymienionych praktyk jest jawność informacji dotyczących wkładu poszczególnych autorów w powstanie publikacji (podanie informacji, kto jest autorem koncepcji, założeń, metod itp., wykorzystywanych przy przygotowaniu publikacji).
9. Wszystkie artykuły prezentujące wyniki badań statystycznych są kierowane do redaktora statystycznego.
10. W przesłanym tekście w lewym górnym rogu strony tytułowej powinny być zapisane dane autora/autorów publikacji (adres poczty elektronicznej oraz numer telefonu, miejsce pracy autora publikacji; w wypadku pracowników naukowych należy podać afiliację). Zaleca się również stworzenie profilu ORCID (*Open Research and Contributor ID*), umożliwiającego śledzenie dorobku naukowego autora w sieci, oraz wskazanie nr ORCID pod danymi autora/autorów.
11. Do tekstu w języku polskim należy dołączyć krótkie (maksymalnie do 800 znaków) streszczenie i tytuł artykułu w języku angielskim oraz 5 słów kluczowych w języku angielskim. Do tekstu w innym języku niż polski należy dołączyć streszczenie w języku angielskim i w języku polskim. Streszczenie powinno określać temat, cele oraz główne wnioski opracowania. Na końcu tekstu należy zamieścić także wykaz cytowanej literatury.
12. Wydawnictwo zastrzega sobie prawo dokonywania w tekstach poprawek redakcyjnych.
13. Autor jest zobowiązany do wykonania korekty autorskiej w ciągu 7 dni od daty jej otrzymania. Niewykonanie korekty w tym terminie oznacza zgodę Autora na wydanie tekstu w postaci przesłanej do korekty.
14. Przesyłając tekst, Autor wyraża zgodę na umieszczenie w internetowej bazie Czasopisma Naukowe w Sieci (CNS) i innych bazach, z którymi współpracuje Wydawnictwo, oprócz samego tekstu także podstawowych danych o artykule, m.in. jego streszczenia w języku angielskim wraz z danymi personalnymi autora (imię i nazwisko, miejsce zatrudnienia, adres e-mail) i słowami kluczowymi.
15. Autor nie otrzymuje honorarium autorskiego za artykuły.
16. Redakcja nie pobiera od autora żadnych opłat za zgłoszenie i publikację tekstu.



Polecamy nasze nowe serie i publikacje



Spór o Wyspy Kurylskie

Rafał Czachor

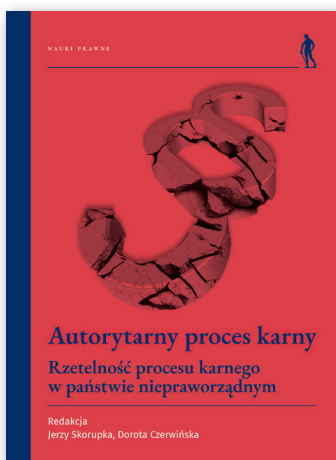
Książka wypełnia lukę w wiedzy na temat prawnych i politycznych uwarunkowań rożyjsko-japońskiego konfliktu o archipelag. Zwraca też uwagę na przemilczany przez świat los wymarłych w XX wieku gospodarzy Kuryli — Ajnów.



Wspólnota ekspertów

Waldemar Bojakowski

Branding narodowy zmienił swój status, z chwytliwej metafory stając się podstawą realnych decyzji politycznych, wpływających na losy obywateli. Autor ukazuje ewolucję tego fenomenu oraz wpływ, jaki idee oraz teorie wywierają na rzeczywistość społeczną.



Autorytarny proces karny

red. Jerzy Skorupka,
Dorota Czerwińska

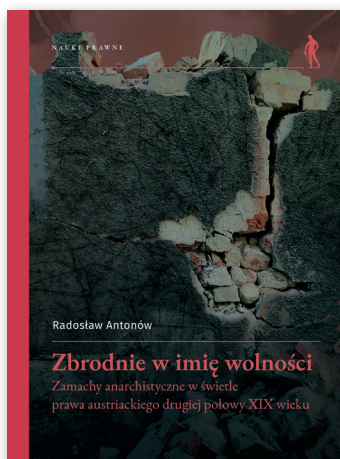
Odpowiedź nauki prawa na wprowadzanie od 2016 roku rozwiązania ustrojowe i karnoprosesowe osłabiające gwarancyjność procedury karnej i zaburzające układ stosunków procesowych między sądem a stronami.



Paradoks trafu prawnego w kontekście odpowiedzialności karnej

Maciej Juzaszek

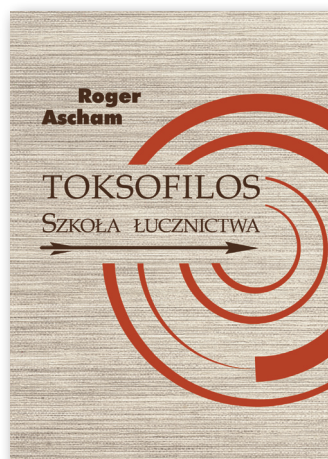
Połączenie filozoficznej refleksji z prawniczą analizą. Autor bada kwestię wpływu przypadkowych zdarzeń na ocenę winy i sprawiedliwość sankcji karnych oraz jakie moralne dylematy się z tym wiążą.



Zbrodnie w imię wolności

Radosław Antonów

Omówienie rodzajów i charakteru przestępstw anarchistycznych, do których popełnienia dochodziło lub mogło dojść podczas działalności anarchistów w Cesarstwie Austro-Węgierskim w XIX wieku oraz związanych z nimi zagadnień prawnych.



Toksofilos. Szkoła łucznictwa

Roger Ascham

Pierwszy polski przekład dzieła *Toksofilos*, szesnastowiecznego traktatu poświęconego łucznictwu. Praktyczne rady renesansowego uczonego, dotyczące także życia i polityki, wzbogacone ilustracjami Andrzeja Graniaka.



Od izolacji do resocjalizacji. 100 lat historii więziennictwa w niepodległej Polsce

red. Jerzy Korczak, Rafał Nowakowski, Bartłomiej Perlak, Grzegorz Strauchold

Kompleksowe omówienie problematyki więziennictwa i wykonywania kary pozbawienia wolności w Polsce w XX wieku. Analiza prawnych i ideologicznych przekształceń, które wpływały na funkcjonowanie instytucji penitencjarnych.



Kulturoznawcza teoria kultury Stanisława Pietraszki a socjologia

Jerzy Żurko

Stanisław Pietraszko był jednym z najwybitniejszych w Polsce teoretyków kultury, twórcą nowej gałęzi nauki i pierwszego w świecie kierunku studiów z zakresu kulturoznawstwa. Książka Jerzego Żurki analizuje wpływ myśli teoretycznej Pietraszki na polską naukę w niesprzyjających warunkach czasach komunistycznych.



Polecamy nasze nowe serie i publikacje



Od lokomotyw do czołgów. Przed Pafawagiem — 100 lat zakładów Linke-Hofmann (1839 – 1939)

Patrick Starczewski

Patrick Starczewski, historyk i przedsiębiorca opowiada jak z niewielkiego zakładu w przedwojennym Wrocławiu powstał europejski gigant. Książka zawiera ponad 200 ilustracji oraz prezentuje plany architektoniczne fabryki, po wojnie znanej jako Pafawag.



Wybrane zagadnienia z metodologii badań. Kontekst historyczny i aktualne problemy

Jan Ryszard Sielezin

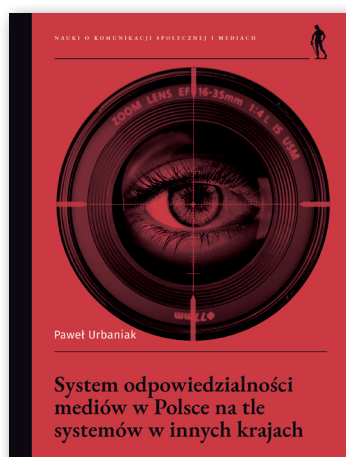
Autor analizuje najczęściej popełniane i cytowane w literaturze naukowej błędy logiczne i statystyczne, dotyczące zjawisk masowych (szczepień czy problemów rozwoju gospodarczego). Ujawnia, jak powszechnie powielane są schematy myślenia oparte na tendencyjnych źródłach.



Łemkowskie rozdroże

Jarosław Syrnok

Spór o to kim są Łemkowie rozpoczął się w XIX wieku i trwa do dziś. Autor pokazuje, w jaki sposób historia wpłynęła na kształtowanie się tożsamości Łemków i ich współczesne postawy.



System odpowiedzialności mediów w Polsce na tle systemów w innych krajach

Paweł Urbaniak

Jak polityka i komercjalizacja mediów wpływa na pracę dziennikarzy? Nowe ustalenia, interpretacje i wyniki badań dotyczące polskiego środowiska dziennikarskiego.

Michał Rydlewski

Magia i pismo

**O dwóch odmianach komunikowania:
obrazowym i pojęciowym**



Kultura Zachodu zwraca się dziś ku magii. Ale czy ów powrót jest na pewno oznaką jej ewolucji? A może raczej dowodem rozpadu kultury? Jakie będzie to miało konsekwencje dla naszego sposobu uczestnictwa w kulturze? Kim będzie nowy kapitalistyczno-metamorficzny podmiot? Czy naprawdę czeka nas epoka magii?

Magia i pismo znacząco poszerza wiedzę o zachodzącym w kulturze zachodniej procesie jej umagiczniania. Wiąże się on z przemianami technologicznymi we współczesnym świecie, odchodzeniem kultury od pisma jako głównego medium komunikacji, bankructwem Rozumu, rozwojem kapitalizmu oraz utratą przez ludzi bezpieczeństwa ontologicznego. Umagicznia się także humanistyka, czego przykładem są posthumanizm i nowy animizm, które są nie tylko sposobami magicznego „poznawania” rzeczywistości, ale projektują nowe wzory bycia-w-świecie uwzględniające obecność w nim magii.

Magia i pismo to książka o wybitnie interdyscyplinarnym charakterze, autor płynnie porusza się po obszarach antropologii kulturowej, filozofii, psychologii, literaturoznawstwa i medioznawstwa, ukazując wieloaspektowość tropienia magii z perspektywy tych dyscyplin.

Tomasz Szymański

W poszukiwaniu religii uniwersalnej

**Zarys historii pewnej idei i jej wybrane postacie
w dziewiętnastowiecznej literaturze francuskiej**



Co mamy na myśli, mówiąc o religii uniwersalnej? Właśnie dzisiaj, gdy pluralizm religijny stał się nieodłącznym elementem demokratycznego świata Zachodu? Pytanie o religię uniwersalną pojawia się nieuchronnie na naszym horyzoncie kulturowym, wyznaczonym z jednej strony przez otaczającą nas wielość religii, z drugiej zaś przyświecające nam ideały uniwersalizmu i tolerancji. Wobec emocji, jakie budzi myśl o możliwym powstaniu w przyszłości nowej globalnej religii, tym bardziej pożyteczne wydaje się podjęcie refleksji nad przeszłością tej idei. Nie jest ona bowiem niczym nowym, a dokładniejsze pochylenie się nad dziejami kultury i myśli Zachodu pozwala stwierdzić, że ma już za sobą długą historię.

Co więcej, stanowi ona niezwykle istotne zagadnienie z zakresu historii idei, powiązane z literaturą, religioznawstwem, filozofią religii, politologią, prawem czy zachodnim ezoteryzmem. Autor książki, badając genezę i rozwój idei religii uniwersalnej, stara się uchwycić moment, kiedy pojawiała się i istniała w różnych kontekstach kulturowych i społecznych, szczególnie miejsce wyznaczając jej związek z literaturą.



Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego

pl. Uniwersytecki 15
50-137 Wrocław
wydawnictwo@uwr.edu.pl

wuw.r.edu
[Facebook/wydawnictwouwr](https://www.facebook.com/wydawnictwouwr)