

MACIEJ BŁAŻEWSKI

ORCID: 0000-0003-2812-8199

Uniwersytet Wrocławski

Wsparcie finansowe i rzeczowe działalności ochotniczych straży pożarnych przez gminę

Wstęp

Działalność ochotniczych straży pożarnych jest w znacznym stopniu tożsama z zadaniem własnym gminy w postaci zapewnienia ochrony przeciwpożarowej. Ochotnicze straże pożarne dysponują potencjałem ludzkim w postaci wykwalifikowanych oraz silnie zmotywowanych do zapewnienia ochrony przeciwpożarowej członków tej organizacji, natomiast gmina posiada potencjał finansowy w postaci niezbędnych środków finansowych oraz rzeczowych, które ma obowiązek przeznaczyć na zapewnienie tej ochrony. Z tego względu ustawa o ochronie przeciwpożarowej¹ umożliwia tym podmiotom podjęcie symbiotycznej współpracy umożliwiającej optymalne wykorzystanie swoich potencjałów. Nie oznacza to jednak, że gmina oraz ochotnicza straż pożarna są na siebie bezwzględnie skazane. Gmina może zapewnić ochronę przeciwpożarową poprzez współpracę z innymi podmiotami, a działalność ochotniczych straży pożarnych może być finansowana także przez inne podmioty.

Celem tego opracowania jest analiza aspektów wielopostaciowej współpracy pomiędzy gminą a ochotniczą strażą pożarną. Artykuł naukowy został przygotowany z zastosowaniem metody analityczno-dogmatycznej, na podstawie wykładni aktów normatywnych uzupełnionej przedstawieniem dorobku nauki prawa oraz orzecznictwa sądowo-administracyjnego.

¹ Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 620), dalej: u.o.p.

Zagadnienia ogólne

Wsparcie finansowe i rzeczowe działalności ochotniczej straży pożarnej w znacznej mierze spoczywa na gminie. Wynika to ze ścisłego związku zadań własnych gminy oraz podstawowego celu ochotniczej straży pożarnej. Zapewnienie ochrony przeciwpożarowej jest jednym z zadań własnych gminy, które powinna pokryć z własnych środków. Organy gminy powinny uwzględnić w budżecie gminy koszty funkcjonowania ochotniczej straży pożarnej². Gmina w celu wykonywania zadania własnego w postaci zaspokojenia zbiorowych potrzeb lokalnej społeczności zapewnia ochronę przeciwpożarową³. Ustawa o ochronie przeciwpożarowej systematyzuje sposób wykonania tego zadania publicznego, wskazując na współpracę między innymi z ochotniczymi strażami pożarnymi. Na gminę nałożono wiele obowiązków, które służą umożliwieniu ochotniczej straży pożarnej i jej członkom podejmowania działań zapewniających ochronę przeciwpożarową.

Gmina może wspierać działalność tej organizacji w sposób pośredni lub bezpośredni. Bezpośredni charakter jest wtedy, gdy gmina użycza swojej nieruchomości lub ruchomości albo przekazuje środki finansowe ochotniczej straży pożarnej, która następnie wykorzystuje je do prowadzenia działalności. Gmina ma obowiązek ponoszenia kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej, z wyjątkiem szkoleń prowadzonych odpłatnie przez Państwową Straż Pożarną⁴. Obowiązek ten dotyczy zapewnienia nieruchomości lub ruchomości, w zależności od potrzeb ochotniczej straży pożarnej. Ruchomościami mogą być na przykład mundury⁵ lub wozy strażackie⁶. Nieruchomościami mogą obejmować obiekty budowlane, lokale lub nieruchomości gruntowe służące do przechowywania sprzętu strażackiego lub inne ruchomości umożliwiające funkcjonowanie ochotniczej straży pożarnej, jak również służące członkom OSP jako miejsce spotkań lub wykonywania czynności związanych z ochroną przeciwpożarową. Poza tymi obowiązkami gmina może dobrowolnie przekazać środki finansowe ochotniczej straży pożarnej w celu realizacji zadania ochrony przeciwpożarowej. Ustawa o ochronie przeciwpożarowej pozostawia gminie w tym wypadku swobodę ze względu na potrzebę indywidualnego rozważenia potrzeb zapewnienia określonego standardu ochrony przeciwpożarowej w gminie. Pośrednie wsparcie ma charakter wyłącznie finansowy. Mówimy o nim, gdy gmina przekazuje środki finansowe w celu umożliwienia członkom

² Art. 29 pkt. 2 w zw. z art. 15 pkt 6 u.o.p.

³ Art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.), dalej: u.s.g.

⁴ Art. 32 ust. 2 w zw. z art. 35 ust. 2 u.o.p.

⁵ Zgodnie z art. 32 ust. 3 pkt 1 u.o.p. gmina ma obowiązek bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej.

⁶ Wyrok WSA w Warszawie z dnia 9 maja 2013 roku, V SA/Wa 39/13, CBOSA.

ochotniczych straży pożarnych wykonywania działań związanych z ochroną przeciwpożarową, które są realizowane w ramach struktury ochotniczych straży pożarnych. Pośrednie finansowanie obejmuje między innymi wypłatę ekwiwalentu członkowi ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniach ratowniczych oraz w szkoleniach pożarniczych, jak również zapewnienie mu bezpłatnych badań lekarskich i ubezpieczenie.

Przepisy ustawy o ochronie przeciwpożarowej pozostawiają gminie ograniczoną swobodę określenia sposobu wspierania działalności ochotniczej straży pożarnej. Przepisy te mają z zasady charakter bezwzględnie obowiązujący. Ograniczenia te mają na celu wymuszenie na gminie podjęcia współpracy z ochotniczymi strażami pożarnymi przy zapewnieniu ochrony przeciwpożarowej. Swoboda gminy obejmuje głównie wybór przez jej organy sposobu przekazania ochotniczej straży pożarnej nieruchomości oraz ruchomości. Gmina może także przekazać tej organizacji środki finansowe w formie dotacji celowej. Ograniczenia swobody gminy są wynikiem ustawowego nałożenia na gminę obowiązków: poniesienia kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczych straży pożarnych⁷ i umundurowania członków tej organizacji⁸, jak również ich ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej i ponoszenia kosztów ich okresowych badań lekarskich⁹ oraz wypłaty ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym¹⁰.

Gmina, podejmując działania w granicach swobody, kieruje się przede wszystkim zasadą gospodarności, nakazującą między innymi uwzględnienie uwarunkowań ekonomicznych oraz prawnych przy planowanych wydatkach. Z tego względu do 1 stycznia 2016 roku określenie sposobu wyposażenia ochotniczych straży pożarnych było warunkowane przepisami prawa podatkowego. Sposób przekazania sprzętu służącego ochronie przeciwpożarowej uwzględniał obniżoną stawkę podatku od towarów i usług w wysokości 7%. Dotyczyła ona dostaw na terytorium kraju towarów przeznaczonych do ochrony przeciwpożarowej¹¹.

⁷ Art. 32 ust. 2 u.o.p.

⁸ Art. 32 ust. 3 pkt 1 u.o.p.

⁹ Art. 32 ust. 3 pkt 2–3 u.o.p.

¹⁰ Art. 28 ust. 1 u.o.p.

¹¹ Zgodnie z uchylonym w dniu 1 stycznia 2016 roku art. 41 ust. 10 ustawy w zw. z art. 41 ust. 2 oraz w zw. z poz. 129–134 załącznika nr 3 do ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 710 ze zm.) stawkę podatku wynoszącą 7% stosuje się do dostaw dla jednostek ochrony przeciwpożarowej przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej, do których należą: sprzęt samochodowo-przewozowy, sprzęt łączności, materiały i środki wyposażenia specjalistycznego, wyposażenie zabezpieczające, smary i materiały pędne oraz inne towary.

Korzystanie z majątku

Gmina może wykonywać zadania związane z ochroną przeciwpożarową¹² jedynie poprzez udostępnienie ochotniczej straży pożarnej swojego majątku nieruchomego lub ruchomego. Zdaniem D.P. Kały przekazanie tego majątku powinno być podstawową zasadą wspierania ochotniczych straży pożarnych przez gminę¹³.

Gmina może przekazać do używania ochotniczej straży pożarnej nieruchomości w postaci obiektu budowlanego lub pojedynczego lokalu. Przekazanie powinno odbyć się w drodze zawarcia z ochotniczą strażą pożarną umowy użyczenia¹⁴. Na jej podstawie gmina zobowiązuje się zezwolić ochotniczej straży pożarnej na bezpłatne używanie takiego obiektu na czas oznaczony lub nieoznaczony. W umowie można określić cel korzystania z tego obiektu¹⁵. Obiekty mogą służyć bezpośrednio ochronie przeciwpożarowej jako miejsce przechowywania infrastruktury oraz innych ruchomości umożliwiających funkcjonowanie ochotniczych straży pożarnych. Obiekty mogą również być wykorzystywane do celów niezwiązanych z ochroną przeciwpożarową, na przykład mogą pełnić funkcje świetlic wiejskich przeznaczonych do spędzania czasu wolnego, edukacji, rekreacji oraz integracji lokalnej społeczności i rozwijania zainteresowań mieszkańców.

Gmina może także przekazać ochotniczej straży pożarnej ruchomości, które będą miały formę środków trwałych, lub inne przedmioty. Środki trwałe powinny być zakupione w trybie określonym w przepisach prawa o zamówieniach publicznych, a następnie wpisane do ksiąg rachunkowych gminy. Inne przedmioty, które nie są środkami trwałymi, mogą być zakupione ze środków finansowych przekazanych ochotniczej straży pożarnej przez gminę, a następnie rozliczone na podstawie przekazanych rachunków i faktur¹⁶.

¹² W świetle art. 7 ust. 1 pkt 14 u.s.g. zadaniem własnym gminy jest między innymi zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej w postaci ochrony przeciwpożarowej.

¹³ D.P. Kała, *Glosa do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 9 maja 2013 r. (V SA/Wa 39/13)*, „Samorząd Terytorialny” 2014, nr 11, s. 86.

¹⁴ Wyrok WSA w Gdańsku z dnia 18 września 2014 roku, II SA/Gd 395/14, CBOSA.

¹⁵ W świetle art. 710 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1025 ze zm., dalej: k.c.) w umowie użyczenia użyczający zobowiązuje się zezwolić biorącemu na bezpłatne używanie oddanej mu w tym celu rzeczy przez czas oznaczony lub nieoznaczony.

¹⁶ D.P. Kała, *op. cit.*, s. 86.

Przekazanie dotacji celowej

Drugim sposobem zapewnienia ochotniczej straży pożarnej możliwości ochrony przeciwpożarowej jest przekazanie jej dotacji celowej¹⁷. Powinna ona być przekazana w celu umożliwienia funkcjonowania ochotniczej straży pożarnej lub podejmowania działań przez poszczególnych jej członków¹⁸. Wsparcie funkcjonowania ochotniczej straży pożarnej obejmuje pokrycie przez gminę kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej, z wyjątkiem kosztów szkoleń prowadzonych nieodpłatnie przez Państwową Straż Pożarną¹⁹. Wsparcie to obejmuje także obowiązek zapewnienia bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej²⁰. Przekazanie dotacji celowej na zakup niezbędnej infrastruktury przez ochotniczą straż pożarną powinno mieć charakter wyjątkowy, na przykład na zakup samochodu pożarniczego²¹.

Gmina może także za pośrednictwem ochotniczej straży pożarnej finansowo wspierać członków tej organizacji, umożliwiając im działania mające na celu ochronę przeciwpożarową. Wsparcie obejmujące dotację celową przekazaną ochotniczej straży pożarnej również będzie miało formę dotacji celowej, za którą ta organizacja będzie mogła sfinansować imienne lub zbiorowe nieimienne ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej obejmujące jej członków oraz członków młodzieżowej drużyny pożarniczej, jak również będzie mogła sfinansować koszty badań lekarskich jej członków²².

W praktyce organów gmin wykształciły się dwa odrębne poglądy co do sposobu przekazania tych środków finansowych.

Pierwszy z nich zakłada konieczność podjęcia przez organy gminy działań zmierzających do przekazania dotacji na rzecz ochotniczej straży pożarnej. W pierwszej kolejności rada gminy powinna podjąć uchwałę określającą tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania²³, a następnie uwzględnić środki na dotacje celowe służące ochronie przeciwpożarowej w uchwale budżetowej²⁴.

Zgodnie z drugim poglądem tryb udzielenia dotacji celowej na podstawie ustawy o ochronie przeciwpożarowej jest odrębnym trybem w porównaniu do

¹⁷ Jak słusznie podkreślił D.P. Kała, przepis art. 23 ust. 3b u.o.p. ma na celu zróżnicowanie mechanizmów finansowania działalności ochotniczych straży pożarnych. Zob. *ibidem*, s. 89.

¹⁸ *Ibidem*, s. 88.

¹⁹ Art. 32 ust. 3b w zw. z art. 32 ust. 2 w zw. z art. 35 ust. 1 u.o.p.

²⁰ Art. 32 ust. 3b w zw. z art. 32 ust. 3 pkt 1 u.o.p.

²¹ D.P. Kała, *op. cit.*, s. 86.

²² Art. 32 ust. 3b w zw. z art. 32 ust. 3 pkt 2–3 u.o.p.

²³ Uchwała ta powinna zostać podjęta na podstawie art. 221 ust. 4 u.f.p.

²⁴ W świetle art. 29 pkt 2 w zw. z art. 15 pkt. 6 u.o.p. koszty funkcjonowania ochotniczej straży pożarnej pokrywane są między innymi z budżetu gminy. Pogląd pierwszy jest przedstawiony jako stanowisko gminy, w stanie faktycznym opisanym w wyroku WSA w Warszawie z dnia 9 maja 2013 roku, V SA/Wa 39/13, CBOSA.

opisanego w ustawie o finansach publicznych. Przepisy ustawy o ochronie przeciwpożarowej mają szczególny charakter względem regulacji ustawy o finansach publicznych, a zatem powinny być stosowane niezależnie od niej²⁵. Tryb określony w ustawie o ochronie przeciwpożarowej ma zatem uproszczony charakter wobec regulacji określonych w ustawie o finansach publicznych.

Należy zgodzić się z drugim stanowiskiem, wskazującym, że przepisy ustawy ochrony przeciwpożarowej określają uproszczony tryb podjęcia uchwały o udzieleniu dofinansowania ochotniczym strażom pożarnym.

Finansowanie pośrednie ochotniczych straży pożarnych

Należy podkreślić, że przepisy ustawy o ochronie przeciwpożarowej nakładają na gminę także obowiązek pośredniego finansowania działalności ochotniczej straży pożarnej, które oznacza umożliwienie członkom tej organizacji podejmowanie działań wypełniających jej cele, takich jak zapewnienie ochrony przeciwpożarowej. Pośrednie finansowanie obejmuje wypłatę ekwiwalentu członkowi ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniach ratowniczych oraz przygotowanie się do nich poprzez uczestnictwo w szkoleniach pożarniczych, jak również finansowanie bezpłatnych badań lekarskich i ubezpieczenie. Należy zauważyć, że gmina może także finansować bezpłatne badania lekarskie oraz ubezpieczenie za pośrednictwem ochotniczej straży pożarnej.

Ekwiwalent jest pieniężną rekompensatą stanowiącą odpowiednik wartości czasu, narażenia zdrowia i wysiłku, który wkłada członek ochotniczej straży pożarnej w działania ratownicze oraz szkolenia pożarnicze²⁶. Wysokość ekwiwalentu określa rada gminy w uchwale będącej aktem prawa miejscowego. Rada gminy jest jednak ograniczona przepisami ustawy o ochronie przeciwpożarowej, które określają, że maksymalna wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175

²⁵ D.P. Kała, *op. cit.*, s. 88.

²⁶ Jak słusznie podkreśla D.P. Kała, ekwiwalent należy wiązać z wkładem pracy członka OSP w wykonywanie zadań związanych z ochroną przeciwpożarową — D.P. Kała, *Finansowanie ochotniczych straży pożarnych*, „Wspólnota” 2012, nr 51–52, s. 49. Podobne stanowisko prezentowane jest w orzecznictwie sądowoadministracyjnym — zob. wyrok NSA z dnia 21 stycznia 2010 roku, I OSK 1298/09, Lex nr 988144; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 23 lipca 2009 roku, IV SA/Gl 270/09, Lex nr 553428; wyrok SN z dnia 14 maja 2009 roku, I UK 351/08, Lex nr 515410; wyrok NSA z dnia 21 stycznia 2010 roku, I OSK 1115/09, Lex nr 594898. Zob. też D.P. Kała, *Glosa do wyroku z dnia 14 maja 2009 r., I UK 351/08*, „Państwo i Prawo” 2013, nr 1, s. 125.

przeciętnego wynagrodzenia za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym²⁷.

Gmina ma także obowiązek zapewnić członkom ochotniczych straży pożarnych udział w bezpłatnych badaniach lekarskich²⁸. Powinny być one przeprowadzane nie rzadziej niż raz na 3 lata²⁹, a nadzwyczajne badania w szczególnych wypadkach, takich jak czasowa niezdolność do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych z powodu choroby trwającej dłużej niż 30 dni³⁰. Skierowania na te badania wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na siedzibę ochotniczej straży pożarnej³¹.

Innym pośrednim środkiem finansowania ochotniczej straży pożarnej jest zawarcie umowy ubezpieczenia imiennego lub zbiorowego nieimiennego w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej³². Stronami tej umowy będą gmina jako ubezpieczający oraz instytucja ubezpieczająca. Członek ochotniczej straży pożarnej jest podmiotem ubezpieczonym³³.

Pozostałe źródła finansowania ochotniczych straży pożarnych

Działalność ochotniczej straży pożarnej może być również finansowana z pozagminnych środków, mogących mieć charakter niepubliczny oraz publiczny, lecz przekazywanych tej organizacji przez inne podmioty publiczne.

Środki niepubliczne są przekazywane ochotniczej straży pożarnej przez podmioty zewnętrzne wobec administracji publicznej, takie jak obywatele lub osoby prawne prawa prywatnego. Środkami niepublicznymi mogą być składki członkowskie członków tej organizacji, darowizny, spadki, zapisy, dochody z własnej działalności, dochody z majątku ochotniczej straży pożarnej, ofiarności publicznej³⁴, jak również przekazy 1% podatku dochodowego od osób fizycznych, je-

²⁷ W świetle art. 28 ust. 2 u.o.p. podstawą określenia ułamku przeciętnego wynagrodzenia jest ogłoszenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” opublikowane przed dniem ustalenia ekwiwalentu.

²⁸ Art. 28 ust. 6 u.o.p.

²⁹ § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 listopada 2009 roku w sprawie przeprowadzania okresowych bezpłatnych badań lekarskich członka ochotniczej straży pożarnej biorącego bezpośredni udział w działaniach ratowniczych (Dz.U. Nr 210, poz. 1627), dalej: r.b.b.l.

³⁰ § 3 r.b.b.l.

³¹ § 4 ust. 1 r.b.b.l.

³² Art. 32 ust. 3 pkt. 2 u.o.p.

³³ W świetle art. 808 § 1 k.c. ubezpieczający może zawrzeć umowę ubezpieczenia na rachunek osoby trzeciej, która jest wówczas podmiotem ubezpieczonym.

³⁴ Art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 roku Prawo o stowarzyszeniach (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 210).

żeli ochotnicza straż pożarna posiada status organizacji pożytku publicznego³⁵. Środki niepubliczne mają z zasady charakter uzupełniający względem środków o charakterze publicznym przekazanych ochotniczej straży pożarnej przez gminę lub inne podmioty. Mają one jednak duże znaczenie dla funkcjonowania ochotniczej straży pożarnej, ponieważ nie muszą być wykorzystane bezpośrednio na działania związane z ochroną przeciwpożarową, lecz mogą być przeznaczone na poniesienie kosztów administracyjnych tej organizacji.

Środki publiczne przekazywane przez inne podmioty ochotniczym strażom pożarnym obejmują środki finansowe przekazywane z budżetu państwa, pokrywające koszty funkcjonowania tych organizacji i ich związków łączące się z ochroną przeciwpożarową³⁶, jak również środki przekazywane na inne działania prowadzone przez te organizacje, między innymi w związku ze wspieraniem lub powierzeniem realizacji zadań publicznych przez organy administracji publicznej, jeżeli zadania te mieszczą się w ramach ich działalności statutowej³⁷.

Zakończenie

Wspieranie przez gminę działalności ochotniczej straży pożarnej wynika z potrzeby wykorzystania potencjału ludzkiego tej organizacji przy wykonywaniu zadań własnych gminy obejmujących zapewnienie ochrony przeciwpożarowej. Przepisy ustawy o ochronie przeciwpożarowej z zasady nakładają na gminę obowiązek umożliwienia podejmowania działań przez ochotniczą straż pożarną poprzez finansowe lub rzeczowe wspieranie organizacji albo jej członków. Znaczące różnicowanie mechanizmów wspierania ochotniczej straży pożarnej jest związane z wieloaspektowością ochrony przeciwpożarowej, której realizacja wymaga udziału wykwalifikowanych osób, jak również niezbędnego sprzętu, umundurowania oraz nieruchomości. Jednoczesne uwzględnienie każdego z tych aspektów umożliwia współpracę między gminą a ochotniczymi strażami pożarnymi.

³⁵ Art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 450), dalej: u.p.p.w.

³⁶ Art. 34 ust. 1 u.o.p. W świetle art. 34 ust. 2 u.o.p. wysokość tych kosztów jest określana corocznie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i przekazywana ochotniczym strażom pożarnym lub ich związkom.

³⁷ Art. 11 ust. 1 w zw. z art. 4 oraz art. 3 ust. 3 u.p.p.w.

Bibliografia

- Kała D.P., *Finansowanie ochotniczych straży pożarnych*, „Wspólnota” 2012, nr 51–52.
Kała D.P., *Glosa do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 9 maja 2013 r. (V SA/Wa 39/13)*, „Samorząd Terytorialny” 2014, nr 11.
Kała D.P., *Glosa do wyroku z dnia 14 maja 2009 r., I UK 351/08*, „Państwo i Prawo” 2013, nr 1.

Wykaz aktów prawnych

- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 30 listopada 2009 roku w sprawie przeprowadzania okresowych bezpłatnych badań lekarskich członka ochotniczej straży pożarnej biorącego bezpośredni udział w działaniach ratowniczych (Dz.U. Nr 210, poz. 1627).
Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1025 ze zm.).
Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 roku Prawo o stowarzyszeniach (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 210).
Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).
Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 620).
Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 450).
Ustawa z dnia 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 710 ze zm.).

Wykaz orzecznictwa

- Wyrok NSA z dnia 21 stycznia 2010 roku, I OSK 1115/09, Lex nr 594898.
Wyrok NSA z dnia 21 stycznia 2010 roku, I OSK 1298/09, Lex nr 988144.
Wyrok SN z dnia 14 maja 2009 roku, I UK 351/08, Lex nr 515410.
Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 23 lipca 2009 roku, IV SA/Gl 270/09, Lex nr 553428.
Wyrok WSA w Warszawie z dnia 9 maja 2013 roku, V SA/Wa 39/13, CBOSA.
Wyrok WSA w Gdańsku z dnia 18 września 2014 roku, II SA/Gd 395/14, CBOSA.

The financial and material support the volunteer fire brigades activity by the community

Summary

Fire protection is the community's own task. The community performs this task in cooperation with volunteer fire brigades. For this purpose, the community provides direct and indirect financing of acting of voluntary fire brigades. The provisions allows for a significant differentiation in the method of financing their activities.

Keywords: volunteer fire department, community, fire protection, funding.