

NOWE PROBLEMY BADAWCZE
W TEORII PUBLICZNEGO PRAWA GOSPODARCZEGO
(Z UWZGLĘDNIENIEM SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO)

Wrocław 14–15 czerwca 2010 r.

Konferencja naukowa pracowników i doktorantów Zakładu Publicznego Prawa Gospodarczego Uniwersytetu Wrocławskiego oraz Zakładu Publicznego Prawa Gospodarczego Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu *Nowe problemy badawcze w teorii publicznego prawa gospodarczego (z uwzględnieniem samorządu terytorialnego)* odbyła się we Wrocławiu 14–15 czerwca 2010 r.

Uczestniczyli w niej przedstawiciele Zakładu Publicznego Prawa Gospodarczego UAM: prof. dr hab. Teresa Rabska, prof. dr hab. Bożena Popowska, dr Katarzyna Kokocińska, dr Piotr Lissoń, dr Anna Trela, dr Michał Strzelbicki, mgr Mateusz Chołodecki. Zakład Publicznego Prawa Gospodarczego UWr reprezentowali: prof. dr hab. Leon Kieres, prof. dr hab. Karol Kiczka, dr hab. Tadeusz Kocowski, dr Andrzej Borkowski, dr Maciej Guziński, dr Krzysztof Horubski, mgr Oskar Filipowski, mgr Izabela Gancarz, mgr Jan Gola, mgr Anna Goździńska, mgr Grzegorz Klich, mgr Marcin Pawłowski, mgr Tomasz Sobel, mgr Eugeniusz Szydłowski, mgr Ewa Tokarek, mgr Kamil Więckowski, mgr Krzysztof Woźniak.

Pierwszego dnia w konferencji uczestniczyli: dziekan Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii prof. dr hab. Włodzimierz Gromski oraz dyrektor Instytutu Nauk Administracyjnych UWr prof. dr hab. Jan Boć, którzy nawiązali do wieloletniej współpracy ośrodków naukowych¹. Następnie prof. dr hab. Leon Kieres podkreślił sięgającą lat 80. tradycję, kiedy prof. dr hab. Teresa Rabska oraz śp. prof. dr hab. Adam Chełmoński podjęli trud organizacji pierwszych spotkań, wyznaczając zarazem tematykę przyszłych dyskusji naukowych oraz wspólnych badań.

W tym dniu obradom przewodniczył prof. dr hab. Leon Kieres. W ich trakcie zostały scharakteryzowane dylematy dotyczące związków nauki publicznego prawa gospodarczego z ogólną teorią prawa. Podczas dyskusji uczestnicy, zainspirowani artykułem prof. Teresy Rabskiej, zabrali głos na temat norm zadaniowych w publicznym prawie gospodarczym. Pani Profesor zwróciła uwagę na konieczność uporządkowania aparatury pojęciowej w tym zakresie, determinowaną względami teoretycznoprawnymi, jak i praktycznymi.

Następnie dr Katarzyna Kokocińska w swoim wystąpieniu *Gmina jako podmiot prowadzenia polityki rozwoju* poruszyła kwestie dotyczące zakresu decentralizacji zadań określonych przez ustawodawcę jako prowadzenie polityki rozwoju. W dalszej części pierwszego dnia obrad dr Anna Trela przedstawiła referat *Dopuszczalność działalności gospodarczej jednostek samorządu terytorialnego poza sferą użyteczności publicznej w świetle proponowanych zmian ustawy o gospodarce komunalnej*. Został zaprezen-

¹ Zob. B. Popowska, *Dedykacja i wspomnienia*, [w:] *Funkcje współczesnej administracji gospodarczej. Księga dedykowana Profesor Teresie Rabskiej*, red. B. Popowska, Poznań 2006, s. 5; K. Kiczka, *Sprawozdanie z konferencji naukowej pracowników Katedry Publicznego Prawa Gospodarczego UAM w Poznaniu oraz Zakładu Prawa Administracyjnego Gospodarczego Uniwersytetu Wrocławskiego, Poznań, 9–10 czerwca 2008 r.*, „Acta Universitatis Wratislaviensis. Przegląd Prawa i Administracji” 80, Wrocław 2009, s. 205.

wany postulat stworzenia ogólnych i uniwersalnych zasad tworzenia i przystępowania przez jednostki samorządu terytorialnego do spółek kapitałowych poza sferą użyteczności publicznej. Powinny one uwzględniać przede wszystkim cel publiczny oraz pozostawać w spójności z całym systemem prawnym regulującym pozycję i funkcjonowanie samorządu terytorialnego. *Zadania gminy na lokalnym rynku obrotu alkoholem a propozycje zmian ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* to temat wystąpienia dra Michała Strzelbickiego, który słuchaczom zaprezentował nowelizację ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Dokonał on konstatacji na temat zmian ustawy zmierzających do pozbawienia gminy możliwości wydawania uchwał w zakresie maksymalnej dopuszczalnej liczby oraz sposobu usytuowania punktów sprzedaży alkoholu. Następnie dr Piotr Lissoń omówił zagadnienie *Polityki jako instrumentu regulacji w sferze prawa energetycznego*. Wnikliwie przeanalizował unijne i krajowe normodawstwo w tym obszarze, wskazując zarazem jego ewolucję na poszczególnych etapach integracji Unii Europejskiej. Mgr Marcin Pawłowski przedstawił referat *Ownership unbundling w kontekście unijnej ochrony własności*. Prelegent poddał szczegółowej analizie instytucję *unbundlingu* własnościowego. Na podstawie unijnego i krajowego normodawstwa zostały wskazane różnice pomiędzy *ownership unbundling* a pozostałymi formami rozdzielenia.

Po dyskusji naukowej prof. dr hab. Leon Kieres podsumował pierwszy dzień obrad.

Obrady drugiego dnia prowadziła prof. dr hab. Bożena Popowska. W pierwszym wystąpieniu pt. *Gmina a lokalny rynek usług odbierania odpadów komunalnych* mgr Anna Goździńska wskazała na wybrane aspekty organizacji lokalnego rynku usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Stwierdziła, że nie istnieją ani prawne, ani jakiegokolwiek inne powody, dla których lokalny rynek usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych nie miałby być rynkiem konkurencyjnym, a działający na nim przedsiębiorcy nie mieliby między sobą konkurować, zarówno ceną, jak i wszelkimi innymi warunkami świadczenia usług. Następnie mgr Grzegorz Klich omówił zagadnienie *Kierunki zmian w systemie środków ochrony prawnej w prawie zamówień publicznych*. Dokonał on analizy regulacji z zakresu środków ochrony prawnej, poczynając od ustawodawstwa międzywojennego, a kończąc na ostatnich ustawach nowelizujących Prawo zamówień publicznych, którym poświęcił najwięcej uwagi. Kolejny referat, wygłoszony przez mgr. Oskara Filipowskiego, dotyczył *Niedozwolonych klauzul umownych w sektorze zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania odpadów*. Zasygnalizowano, że w najbliższym czasie należy się spodziewać zmian w podejściu organu antymonopolowego, czego przejawem będzie inicjowanie większej ilości postępowań o naruszanie zbiorowych interesów konsumentów na rynku zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, zamiast postępowań z zakresu nadużywania pozycji dominującej. Swoiste spojrzenie na zagadnienia kluczowe dla publicznego prawa gospodarczego przedstawił mgr Tomasz Sobel w *Uwagach o działalności gospodarczej i przedsiębiorcy*. Podjął się próby ustalenia, czy formy wykonywania polskiej konstytucyjnej wolności działalności gospodarczej są konwergentne z prawodawstwem unijnym. Następnie dr Krzysztof Horubski zajął się ważkim problemem *Udziału gminy w spółce prowadzącej działalność w sferze sportu profesjonalnego*. Gruntownie scharakteryzował normodawstwo obowiązujące w tym zakresie. W szczególności omówił kontrowersje, jakie powstają na tle stosowania ustawy o gospodarce komunalnej wokół udziału gminy w spółkach, które działają w sferze sportu profesjonalnego, a także podjął się interpretacji

pojęcia nieostrego „ważność dla rozwoju gminy”, stanowiącego przesłankę udziału gminy przy przystępowaniu lub tworzeniu przez nią spółki o profilu sportowym. Ostatni wystąpił mgr Jan Gola, który wygłosił referat *Zakaz prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne a dylematy dotyczące pojęcia działalności gospodarczej*. Przeanalizowana została instytucja niepołączalności materialnej w odniesieniu do zakazu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, ujęta przez prawodawcę w ustawie o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Przedstawiono relacje zachodzące między pojęciem działalności gospodarczej a rzeczonym zakazem.

Na zakończenie obrad prof. Bożena Popowska podziękowała gościom za udział w konferencji. Jej rezultatem jest publikacja pt. *Nowe problemy badawcze w teorii publicznego prawa gospodarczego (z uwzględnieniem samorządu terytorialnego)*².

Jan Gola
Kamil Więckowski

² *Nowe problemy badawcze w teorii publicznego prawa gospodarczego (z uwzględnieniem samorządu terytorialnego)*, red. L. Kieres, Wrocław 2010.