

# Realizacja i ochrona konstytucyjnych wolności i praw jednostki w polskim porządku prawnym



pod redakcją Mariusza Jabłońskiego

Wrocław 2014



**Realizacja i ochrona konstytucyjnych  
wolności i praw jednostki  
w polskim porządku prawnym**

Prace Naukowe  
Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii  
Uniwersytetu Wrocławskiego

---

Seria: **e-Monografie**

Nr 45

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/51986>

# **Realizacja i ochrona konstytucyjnych wolności i praw jednostki w polskim porządku prawnym**

**pod redakcją Mariusza Jabłońskiego**

**Wrocław 2014**

**Komitet Redakcyjny**

*dr hab. prof. nadzw. UWr Leonard Górnicki – przewodniczący*

*mgr Bożena Górna – członek*

*mgr Aleksandra Dorywała – sekretarz*

Recenzent: *prof. nadzw. dr hab. Andrzej Bisztyga*

**© Copyright by Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii  
Uniwersytetu Wrocławskiego**

Korekta: *Dorota Sideropulu*

Projekt i wykonanie okładki: *Andrzej Malenda*

Skład i opracowanie techniczne: *Aleksandra Kumaszką, Tomasz Kalota [eBooki.com.pl](http://eBooki.com.pl)*

Wydawca

E-Wydawnictwo. Prawnicza i Ekonomiczna Biblioteka Cyfrowa.

Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego

ISBN 978-83-61370-74-1

# Spis treści

Słowo wstępne .....	11
---------------------	----

## WPROWADZENIE

### **Mariusz Jabłoński**

Identyfikacja wolności i praw jednostki w pracach nad treścią Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 roku .....	15
---	----

## ROZDZIAŁ I. WOLNOŚCI I PRAWA OSOBISTE

### **Paweł Kuczma**

Prawna ochrona życia .....	29
----------------------------	----

### **Agnieszka Malicka**

Zakaz poddawania eksperymentom naukowym, w tym szczególnie eksperymentom medycznym, bez dobrowolnie wyrażonej zgody .....	45
---	----

### **Izabela Joanna Biśta**

Zakaz tortur, niehumanitarnego lub poniżającego traktowania .....	57
---	----

### **Bogusław Banaszak**

Konstytucyjna regulacja małżeństwa a prawo do zawarcia małżeństwa .....	77
---	----

### **Michał Zieliński**

Wolność osobista, jej charakter oraz gwarancje .....	83
--	----

### **Jakub Żurek**

Zasady <i>lex retro non agit</i> i <i>nullum crimen sine lege</i> .....	99
---	----

### **Mariusz Jabłoński, Justyna Węgrzyn**

Prawo do obrony i domniemanie niewinności .....	109
---	-----

### **Malwina Jaworska**

Prawo do sądu .....	127
---------------------	-----

### **Jakub Rzucidło**

Prawo do prywatności i ochrona danych osobowych .....	153
---	-----

### **Helena Babiuch**

Konstytucyjne prawa rodziców w zakresie wychowania dziecka .....	177
--	-----

### **Alina Rogowska**

Wolność i ochrona tajemnicy komunikowania się .....	199
---	-----

### **Łukasz Kaczkowski**

Nienaruszalność mieszkania .....	209
----------------------------------	-----

### **Justyna Węgrzyn**

Wolność przemieszczania się .....	225
-----------------------------------	-----

### **Alina Rogowska**

Wolność sumienia i wyznania .....	237
-----------------------------------	-----

<b>Jakub Rzucidło</b>	
Wolność prasy i jej relacje z wolnościami z art. 54 Konstytucji RP .....	251
<b>Izabela Joanna Bišta, Jakub Żurek</b>	
Ekstradycja w polskim porządku prawnym .....	267
<b>Paweł Kuczma</b>	
Prawo cudzoziemca do ubiegania się o udzielenie azylu terytorialnego .....	283
<b>ROZDZIAŁ II. WOLNOŚCI I PRAWA POLITYCZNE</b>	
<b>Artur Ławniczak</b>	
Wolność zgromadzeń.....	297
<b>Paweł Kuczma</b>	
Wolność zrzeszania się .....	311
<b>Artur Ławniczak, Artur Preisner</b>	
Wolność zrzeszania się w partie polityczne .....	323
<b>Agnieszka Łukaszczuk</b>	
Prawo dostępu do służby publicznej .....	345
<b>Michał Bernaczyk</b>	
Funkcja prawa do informacji w polskim porządku prawnym.....	363
<b>Mariusz Jabłoński</b>	
Prawo do udziału w referendum.....	395
<b>Bogusław Banaszak</b>	
Konstytucyjne ujęcie prawa wyborczego obywatela .....	421
<b>Weronika Kundera</b>	
Realizacja konstytucyjnego prawa do udziału w wyborach.....	431
<b>Michał Zieliński</b>	
Obywatelskie prawo inicjatywy ustawodawczej.....	485
<b>Paweł Kuczma</b>	
Prawo petycji .....	501
<b>ROZDZIAŁ III. WOLNOŚCI I PRAWA EKONOMICZNE, SOCJALNE I KULTURALNE</b>	
<b>Justyna Węgrzyn</b>	
Wolność prowadzenia działalności gospodarczej .....	515
<b>Sylwia Jarosz-Żukowska</b>	
Gwarancja ochrony własności i innych praw majątkowych .....	531
<b>Paweł Kuczma</b>	
Prawa pracownicze.....	561
<b>Anna Śledzińska-Simon</b>	
Wolność pracy .....	573
<b>Paweł Kuczma</b>	
Prawo do zabezpieczenia społecznego.....	595



<b>Mariusz Jabłoński</b>	
Prawo weteranów do specjalnej opieki ze strony państwa.....	607
<b>Paweł Kuczma</b>	
Prawo do pomocy społecznej .....	619
<b>Sylwia Jarosz-Żukowska, Łukasz Żukowski</b>	
Prawo do nauki i jego gwarancje .....	631
<b>Sylwia Jarosz-Żukowska</b>	
Prawo do ochrony zdrowia i dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej.....	659
<b>Mariusz Jabłoński, Justyna Węgrzyn</b>	
Wolność twórczości artystycznej i naukowej oraz dostępu do dóbr kultury.....	691
<b>Sylwia Jarosz-Żukowska, Łukasz Żukowski</b>	
Wolność badań naukowych i nauczania .....	709
<b>Nina Leśniak</b>	
Obowiązki państwa w zakresie ochrony środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego .....	741
<b>Michał Bernaczyk</b>	
Konstytucyjne obowiązki państwa do podejmowania działań w zakresie zaspokajania potrzeb mieszkaniowych jednostki .....	755
<b>Justyna Węgrzyn</b>	
Ochrona praw konsumentów i innych osób przed nieuczciwymi praktykami rynkowymi ..	773
<b>ROZDZIAŁ IV. ŚRODKI OCHRONY WOLNOŚCI I PRAW JEDNOSTKI</b>	
<b>Paweł Kuczma</b>	
Rola sądów w procesie ochrony wolności i praw jednostki.....	789
<b>Monika Haczkowska</b>	
Prawo do wynagrodzenia szkody wyrządzonej przez niezgodne z prawem działanie organu władzy publicznej.....	805
<b>Sylwia Jarosz-Żukowska</b>	
Prawo do skargi konstytucyjnej – stan obecny i postulaty <i>de lege ferenda</i> .....	827
<b>Anna Deryng</b>	
Prawo do wystąpienia z wnioskiem do Rzecznika Praw Obywatelskich .....	855
<b>Łukasz Żukowski</b>	
Rola Rzecznika Praw Dziecka w ochronie praw dzieci .....	873
<b>Jakub Rzucidło</b>	
Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji jako konstytucyjny organ ochrony wolności słowa i prawa do informacji w radiofonii i telewizji.....	885
<b>Ryszard Balicki</b>	
Pozasądowe procedury rozwiązywania sporów między jednostkami.....	901
Spis Autorów.....	915



## Słowo wstępne

Podjęcie się zadania polegającego na przygotowaniu całościowego omówienia konstytucyjnego katalogu wolności i praw jednostki jest trudne i złożone. W zasadzie wydawać się może, że również niewykonalne jest w ramach jednego zwartego opracowania. W praktyce bowiem każde z osobna – wolność czy prawo – może być (i często jest) przedmiotem odrębnej dysertacji na poziomie pracy doktorskiej, habilitacyjnej oraz profesorskiej. Zdając sobie z tego sprawę, prezentowane opracowanie ma na celu jedynie przybliżenie konstytucyjnej problematyki wolności i praw człowieka i obywatela, w żadnym zaś razie nie można go traktować jako kompleksowego omówienia wszystkich istniejących w tym obszarze zagadnień. Wielość wątków i kwestii spornych związanych z interpretacją postanowień Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 roku w zasadzie uniemożliwia formułowanie twierdzenia o wyczerpaniu wszystkich możliwych zagadnień tematycznych, które dobrze byłoby jednocześnie (zbiorczo) omówić.

Warto sobie uświadomić, że w wielu przypadkach kontrowersyjne może być już nawet zamieszczenie określonej wolności w ramach istniejącej systematyki konstytucyjnych wolności i praw. Trzeba zdać sobie zatem sprawę, że niektórym wolnościom (prawom) przyznaje się charakter mieszany, np. wolność słowa, którą identyfikuje się i z wolnością osobistą, i z wolnością polityczną w sferze życia publicznego<sup>1</sup>, innym zaś charakter zupełnie odmienny od istoty wolności i praw, do których przez ustrojodawcę zostały zaliczone (np. prawo do strajku jako prawo polityczne), części natomiast przypisuje się charakter zasady ustrojowej.

Wreszcie okazuje się, że te, które należałoby identyfikować ze sferą wolnościową, są nazywane prawami (np. do wychowania dzieci, prawa wskazane w art. 81<sup>2</sup> czy prawo do prywatności). Jeszcze większe problemy dotyczą tego, czy i jakie normy Konstytucji odnoszące się do wolności i praw jednostki mogą być traktowane jako prawa podmiotowe. Rozbieżności te prowadzą do wielu kontrowersji na płaszczyźnie praktyki orzeczniczej Trybunału Konstytucyjnego<sup>3</sup>, organów wymiaru sprawiedliwości, jak również w literaturze przedmiotu.

Konieczność wspólnego rozpatrywania pewnych różnych od siebie płaszczyzn aktywności jednostki spowodowała istotną modyfikację klasycznej systematyki stosowanej w zakresie analizy konstytucyjnych wolności i praw jednostki. Oczywiście najlepiej byłoby poddać je omówieniu w kolejności wymieniania w treści rozdziału I i II Konstytucji RP. Ze względu jednak na specyfikę praw rodziny, statusu informacyjnego czy szeroko rozumianych praw pracowniczych jednostki konieczne stało się zespolenie pewnej grupy wolności i praw w jednym bądź maksymalnie w dwóch opracowaniach. Ich ujęcie w systematyce prezentowanej pracy może u części znawców problematyki budzić zdziwienie. Rolą redaktora jest jednak podejmować decyzje, które w tym przypadku wydają się uzasadnione istotą i charakterem relacji między poszczególnymi postanowieniami Konstytucji RP w obszarze zdefiniowania przez ustrojodawcę obszaru poddanego ochronie, który może mieć złożony

<sup>1</sup> Zob. szerzej P. Sarnecki, *Komentarz do art. 54 Konstytucji*, [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, t. III, red. L. Garlicki, Warszawa 2003, s. 3.

<sup>2</sup> J. Ciapała, *Konstytucyjna regulacja praw podmiotowych. Podstawowe konsekwencje dla ustawodawcy*, [w:] *Prawa podmiotowe pojmowane w naukach prawnych, Zbiór studiów*, Szczecin 2006, s. 43–44.

<sup>3</sup> O przykładach różnego traktowania tej samej normy Konstytucji zob. S. Jarosz-Żukowska, *Charakter i znaczenie wolności i praw jednostki wyrażone w Rozdziale I Konstytucji*, [w:] M. Jabłoński (red.), *Wolności i prawa jednostki w Konstytucji RP*, tom I: *Idee i zasady przewodnie konstytucyjnej regulacji wolności i praw jednostki w RP*, Warszawa 2010, s. 123 i n.

charakter (obejmować zarówno prawa podmiotowe, normy programowe, jak i zasady prowadzenia polityki przez państwo).

Uświadamiając sobie ponadto sumę różnego rodzaju kontrowersji towarzyszących interpretacji materialnej treści konstytucyjnych wolności i praw, wyzwanie, które stanęło przez Autorami poszczególnych części tego opracowania, było spore. Zawsze jednak warto dążyć do stawiania sobie trudnych celów, nawet jeżeli suma przeszkód pojawiających się w trakcie realizacji tak dużego projektu, zamiast maleć, cały czas się pogłębiała. Niezależnie od nich, a może pomimo to okazało się, że warto podejmować ambitne działania, których efektem jest zaprezentowanie wyników dotychczasowej praktyki i skutków z niej wynikających, a co najważniejsze – formułowanie wniosków, które być może będą miały istotne znaczenie nie tylko dla kolejnej grupy „zapaleńców”, ale w szerszym kontekście dla każdego, kto interesuje się problematyką wolności i praw.

Od dnia wejścia w życie Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 r. (17 października 1997 roku) mieliśmy do czynienia z dwoma nowelizacjami, z których każda dotyczyła materii odnoszącej się do zagadnień wolności i praw (lecz tylko jedna do treści rozdziału II Konstytucji). Biorąc pod uwagę szerokość konstytucyjnej regulacji w obszarze wolności praw, świadczyć to może o trwałości przyjętych prawie dwie dekady temu rozwiązań, które tworzą system gwarancji wolności i praw. Z drugiej jednak strony może tylko dowodem tego, że mimo realnej potrzeby modyfikacji niektórych postanowień konstytucyjnych, ich brak jest wynikiem trudności w osiągnięciu odpowiedniego konsensusu politycznego określonego przez ustrojodawcę w treści art. 235 ust. 4 Konstytucji RP<sup>4</sup>.

Mając powyższe na względzie, konieczne jest sprecyzowanie, że podstawowym celem niniejszej pracy, będącej rezultatem badań kilkudziesięciu osób, jest przeprowadzenie analizy poszczególnych postanowień Konstytucji RP z obszaru wolności i praw jednostki, służącej zarówno zdefiniowaniu podmiotu uprawnionego, przedmiotu ochrony, jak i możliwości skutecznego zainicjowania ochrony każdej z nich w drodze skargi konstytucyjnej.

Dla pełnego zobrazowania sytuacji w obszarze wolności i praw niezbędne okazało się też zbadanie efektywności konstytucyjnych (a także innych) środków ochrony.

Jako Redaktor pragnę podziękować wszystkim Autorom uczestniczącym w realizacji tego projektu, który zapoczątkowany dość dawno temu, po wielu mniejszych bądź większych trudnościach doczekał się w końcu realizacji. Pragnę jednocześnie podkreślić, że wszyscy Autorzy są albo pracownikami Katedry Prawa Konstytucyjnego Wydziału, Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, lub doktorami, których promotorem byli samodzielni pracownicy Katedry, albo są jeszcze doktorantami, kończącymi obecnie swoją dysertację.

Zarówno Redaktor, jak i wszyscy Autorzy mają nadzieję, że publikacja ta, choć w części, pozwoli na przybliżenie szerokiej grupie Czytelników problematyki dotyczącej konstytucyjnych wolności i praw człowieka i obywatela. Mamy też nadzieję, że prędzej czy później podejmiemy próbę przygotowania opracowania, które będzie jeszcze lepsze i pełniejsze. Dlatego też z góry dziękujemy za cenne i zyczliwe uwagi.

Mariusz Jabłoński

<sup>4</sup> O propozycjach zob. szerzej: B. Banaszak, M. Jabłoński (red.), *Konieczne i pożądane zmiany Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 roku*, Wrocław 2010, a także: B. Banaszak, J. Zbieranek (red.), *Ankieta konstytucyjna*, Warszawa 2011.

## **Spis Autorów**

### **I. Spis Autorów, pracowników Katedry Prawa Konstytucyjnego Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego:**

1. Dr Ryszard Balicki
2. Prof. dr hab. Bogusław Banaszak
3. Dr Michał Bernaczyk
4. Dr hab. Mariusz Jabłoński, prof. nadzw. UW.
5. Dr Sylwia Jarosz-Żukowska
6. Dr Agnieszka Malicka
7. Dr hab. Artur Ławniczak
8. Dr Artur Preisner
9. Dr Anna Śledzińska-Simon

### **II. Spis Autorów, którzy obronili doktorat przygotowany w Katedrze Prawa Konstytucyjnego przed Radą Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii:**

1. Dr Halina Babiuch
2. Dr Anna Deryng
3. Dr Monika Haczkowska
4. Dr Malwina Jaworska
5. Dr Paweł Kuczma
6. Dr Nina Leśniak
7. Dr Agnieszka Łukaszczuk
8. Dr Alina Rogowska
9. Dr Jakub Rzucidło
10. Dr Justyna Węgrzyn
11. Dr Michał Zieliński
12. Dr Łukasz Żukowski
13. Dr Jakub Żurek

### **III. Spis Autorów, doktorantów w Katedrze Prawa Konstytucyjnego Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii:**

1. Mgr Izabela Jolanta Biśta
2. Mgr Łukasz Kaczkowski
3. Mgr Weronika Kundera





Pomysł przedstawienia w jednej publikacji wszystkich konstytucyjnych wolności i praw jednostki zwraca uwagę zarówno swoim rozmachem, jak i odwagą redaktora naukowego oraz ponad dwudziestoosobowego zespołu autorskiego. Otrzymujemy do rąk obszerną pracę o charakterze profesjonalnego kompendium wiedzy traktującego o konstytucyjnych wolnościach i prawach jednostki oraz o ich konstytucyjnych gwarancjach. Praca ta będzie pomocna badaczom wolności i praw jednostki, jak również powinna wzbudzić zainteresowanie tych, przed którymi podwoje takich badań dopiero się otwierają. Rzecz została gruntownie zakotwiczona zarówno w dotychczasowych ustaleniach doktryny prawa, jak i w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Przejrzysta systematyka oraz czytelny język opracowania to dodatkowe walory, które zachęcają do skorzystania z niego.

*Prof. dr hab. Andrzej Bisztyga*

ISBN 978-83-61370-74-1